

RESOLUCION No. 401

“Por medio de la cual se hacen unos requerimientos y se dictan otras disposiciones”.

EL JEFE DE LA OFICINA ASESORA JURIDICA DEL ESTABLECIMIENTO PUBLICO AMBIENTAL, EPA CARTAGENA, en ejercicio de sus facultades legales conferidas en la Leyes 768 de 2002; 99 de 1993; 768 de 2000, Decreto 1333 de 2009, y el Acuerdo Distrital No. 029 de 2002, modificado y compilado por el 003 de 2003, y

CONSIDERANDO:

Que el Establecimiento Público Ambiental EPA Cartagena, creado, encargado de administrar y proteger dentro del perímetro urbano de la cabecera Distrital, el medio ambiente y los recursos naturales renovables, en aras a garantizar y proteger el fundamental derecho a un ambiente sano.

Que el Establecimiento Público Ambiental EPA Cartagena, en cumplimiento a el Auto No. 0390 de fecha 15 de julio de 2011, donde el EPA Cartagena, programó visita de Seguimiento Control y Vigilancia de las actividades desarrolladas por la Empresa **CEMEX COLOMBIA S.A.** Planta Cartagena, ubicada en el sector de Arroz Barato Vía Mamonal, así como todas las competencias que de acuerdo con la ley correspondan a la entidad en materia ambiental, en el Distrito de Cartagena de Indias.

Que la Subdirección Técnica de Desarrollo Sostenible Area Seguimiento Control y Vigilancia del EPA Cartagena, emitió el Concepto Técnico No.1185 de fecha 04 de Diciembre de 2012, previa visita de inspección, en cumplimiento de las funciones de Seguimiento Control, Vigilancia de esta Autoridad Ambiental, en virtud del cual se describen los antecedentes, visita y conceptualización, en los siguientes términos:

“(…) ANTECEDENTES

Mediante Resolución No 0542 de diciembre 26 de 1997, se resuelve en su artículo primero otorgar LICENCIA AMBIENTAL UNICA a la sociedad de comercio DIAMANTE S.A., con NIT 8001829923, para el montaje y operación efectiva de una PLANTA DOSIFICADORA DE CONCRETO, a ubicarse en el sector conocido como puerta de hierro, en la vía Mamonal del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, de conformidad con el proyecto, Estudio de Impacto Ambiental registrado ante esta Corporación.

En el artículo segundo se establece que la presente Licencia Ambiental Da Viabilidad y autoriza los siguientes usos, aprovechamiento y afectaciones, ajustados al Estudio de Impacto ambiental.

- a) Viabilidad ambiental para el uso del recurso hídrico proveniente del acueducto municipal para consumo doméstico y consumo industrial.
- b) Viabilidad ambiental para el uso del recurso energético suministrado por la empresa Electrificadora del caribe.
- c) Viabilidad ambiental y autorización de uso y almacenamiento en tanques de 5000 galones de A.C.P.M., para surtir los vehículos de carga utilizados en las actividades de la Planta de Concreto.
- d) Permiso para generación de residuos sólidos, velando por su manejo y adecuada disposición final debiendo sujetarse la empresa a lo establecido por el Decreto No 605 de 1997 emanado del Ministerio de Desarrollo Económico y a las medidas adicionales que en este acto administrativo se impone

El **artículo tercero** expresa que la empresa DIAMANTE S.A., una vez inicie actividades deberá presentar las respectivas caracterizaciones y tramitar los permisos respectivos para:

- a) Manejo, tratamiento, disposición final de vertimientos y residuos líquidos domésticos e industriales.
- b) Manejo y control de las emisiones atmosféricas

El **artículo Cuarto** establece que la firma DIAMANTE S.A., deberá rendir informes semestrales a Cardique, sobre el desarrollo de las obras y acciones propuestas en el Plan de manejo Ambiental.

El **artículo quinto** manifiesta que la firma DIAMANTE S.A., deberá dar cumplimiento a cada una de las obras, programas o acciones contemplados en el Estudio de Impacto Ambiental y el Plan de Manejo Ambiental contenido en el mismo, como también a las siguientes obligaciones:

- a) Para el control de las emisiones de sólidos particulados de la banda transportadora de agregados, dispuesta entre la tolva alimentadora y la tolva dosificadora deberá implementarse un recubrimiento con estructura a l largo y ancho de la misma para contrarrestar la acción del viento.
- b) En las zonas de almacenamiento a cielo abierto de agregados además de los muros de confinamiento deben cubrir con telas plasticos el material para la prevención de emisiones por viento o humedecimiento por aspersión.
- c) Definir el sitio de disposición final de residuos sólidos y vigilar cabalmente su destina.

Artículo sexto. La Licencia Ambiental Única que se otorga será por el término de dos (2) años, los cuales podrán ser prorrogados por esta entidad y no confiere derechos reales sobre los predios que se vayan a afectar con el proyecto obra o actividad.

Mediante la resolución No 0483 de agosto 03 de 1998, se resuelve en su artículo primero modificar la resolución No 0542 del 26 de diciembre de 1997, teniendo en cuenta las consideraciones de este acto administrativo y en la forma que se dispone en los artículos siguientes:

Artículo segundo: Los artículos primero y sexto de la resolución No 0542 del 26 de diciembre de 1997 quedara así:

Otorgar Licencia Ambiental a la sociedad DIAMANTE S.A., para el montaje y operación efectiva de una planta dosificadora de concreto ubicada en el sector conocido como puerta de hierro, en la vía Mamonal del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de conformidad a lo expuesto en la parte considerativa del presente acto administrativo.

Artículo sexto: la Licencia Ambiental que aquí se otorga será por el término de quince (15) años.

Artículo tercero: Revóquese el artículo tercero de la resolución No 0542 del 26 de diciembre de 1997.

Artículo cuarto: Confirma las demás disposiciones de la resolución No 0542 del 26 de diciembre de 1997

En oficio de marzo 24 de 1999, suscrito por el señor JUAN CARLOS LOPZ G. en su condición de representante legal de la sociedad Concretos Diamante-Samper S.A., presento el Informe de Avance de Actividades, en cumplimiento a lo establecido en la resolución No 0542 del 26 de diciembre de 1997, modificada por la Resolución No 0483 de agosto de 1998, por medio de las cuales se otorgó una licencia Ambiental y se resolvió un recurso de reposición, además se anexa información donde

consta el cambio de denominación legal de la sociedad Diamante S.A., por el de Concretos Diamantes Samper S.A., conforme escritura publica No 4663 del 5 de diciembre de 1997 en la Notaria 45 de Santafé de Bogotá. D.C.

A través de oficio de septiembre 1 de 1999, suscrito por el señor JUAN CARLOS LOPEZ. G, en calidad de apoderado de la sociedad Concretos Diamantes-Samper S.A., presenta Informe de Avance de Cumplimiento, y además informa que a pesar de haberse culminado el montaje de la planta ésta no se encuentra operando debido a la depresión del mercado del concreto.

Mediante oficio de marzo 10 de 2000, el señor JUAN CARLOS LOPEZ G., apoderado de la sociedad Concretos Diamante-Samper S.A., informa que la Planta dosificadora de concreto, no ha empezado a operar en razón a la persistente depresión del sector de la construcción, y que las acciones propuestas en el PMA se han limitado a las actividades de aseo y conservación de las instalaciones que, a juicio de ellos no amerita la presentación semestral de los informes de avance, por tanto solicitan se suspenda la presentación de los mismos, hasta que se reinicien las operaciones en la empresa.

En concepto técnico No 1533 de noviembre 21 de 2000, se confirma que la empresa no ha reiniciado operaciones, además consideran viable la suspensión de la entrega de los informes de avances semestrales, y que se presenten nuevamente a partir el primer mes de haber reiniciado actividades productivas y de igual manera reiniciar el programa de arborización.

Mediante oficio con fecha 07 de marzo de 2005, suscrito por la señora ANGELA ROCIO URIBE MARTINEZ, en calidad de apoderada de CEMEC CONCRETOS DE COLOMBIA S.A., PRESENTA EL Informe de Avance del Plan de Manejo Ambiental de febrero de 2005, además en el numeral tres (3) manifiestan que la sociedad CONCRETOS DIAMANTES SAMPERS S.A., cambió su razón social por **CEMEX CONCRETOS DE COLOMBIA S.A.**, MEDIANTE ESCRITURA PUBLICA No 3194 del 16 de noviembre de 2001 de la notaria 45 de Bogotá D.C, también informan que a la fecha la planta dosificadora de concreto localizada en el sector Industrial de Mamonal, sector denominado puerta de hierro- Arroz barato, no ha reiniciado operaciones.

En informe técnico No 0957 de noviembre de 2005, los funcionarios de Cardique manifiestan que las visitas que realizaron los días 21 de julio y 19 de octubre del presente año a las instalaciones de Cemex concretos de Colombia S.A., fueron atendidas por el vigilante de la empresa, quien manifestó que las actividades de la planta no se estaban realizando y que en los actuales momentos solo se desarrollaban labores de mantenimiento y limpieza de las instalaciones y equipos, lo cual se pudo constatar.

No obstante lo anterior, se hace necesario que la empresa CEMEX informe a la corporación con una semana de anticipación la fecha en que se inicien labores en la planta dosificadora de concreto.

A través de oficio con radicado No 1370 por Cardique y fecha 29 de febrero de 2008, el señor JOSE LUIS GARNICA NOVA, en condición de apoderado general de la sociedad CEMEX COLOMBIA S.A.(antes Cemex Concretos de Colombia S.A.), presenta el informe de cumplimiento ambiental No 1 con fecha 15 de febrero de 2008.

Mediante Resolución No 0234 de marzo 14 de 2008, expedida por Cardique, se reconoce a la sociedad **CEMEX COLOMBIA S.A.**, Identificada con el Nit 860002525-1, como titular de todos los derechos y obligaciones que se desprenden de las licencias, permisos y/o autorizaciones de carácter ambiental otorgados por Cardique a la sociedad CEMEX CONCRETOS DE COLOMBIA S.A. (antes CONCRETOS DIAMANTE-SAMPER S.A. y DIAMANTE S.A

Mediante los Memorandos No. 1755 de agosto 16 de 2011, No 1132 de 30 de noviembre de 2011 y el No 00203 de agosto 08 de 2012, se reciben los informes de cumplimiento Ambiental No 7, correspondiente al periodo de Agosto de 2010 a febrero de 2011, No 8, de febrero de 2011 a agosto de 2011, y el No 9, correspondiente al periodo de agosto 29 de 2011 a febrero 28 de 2012.

Visita de Seguimiento.

En cumplimiento al programa de seguimiento ambiental, el día 31 de agosto de 2012, se realizó visita a las instalaciones de la planta dosificadora de concreto CEMEX COLOMBIA S.A., la cual fue atendida por los señores Juan Camilo Marín y Juan Pablo Montaña jefe de planta, de la misma se desprenden las siguientes observaciones:

La actividad comercial de la empresa es la producción de concreto, a partir de cemento, agregados gruesos y finos, aditivos y agua, los agregados provienen de la mina San Jorge ubicada en el municipio de Luruaco (Atlántico).

Al momento de la visita la empresa estaba en proceso de producción, igualmente se estaba lavando la parte exterior de un vehículo en el que transportan concreto.

No se percibieron olores ofensivos, no se evidenció emisiones de gases, polvo, humo o material particulado alguno, los niveles de presión sonora no trascendían al exterior de la empresa.

Las aguas residuales que se generan en la empresa son:

1. Las domésticas procedentes de los sanitarios, estas son conducidas a una batería de pozas sépticas tres (3) donde son tratadas, el mantenimiento a esta pozas la realiza la empresa Orco Ltda.
2. Las industriales procedentes del lavado de los mixer u ollas en las cuales se transporta el concreto, estas aguas conteniendo residuos de concreto, son dispuestas en uno de los desarenadores (trampa de sólidos), donde se retiene un alto porcentaje de material sólidos, estas aguas van pasando a tres compartimentos intercomunicados donde se retienen en cada uno de ellos pequeñas cantidades de sólidos, finalmente el agua ya clarificada pasa a un cuarto compartimento, donde una parte de esta es aprovechada en la humectación de los agregados y el resto se envía a una de las piscinas.
3. Las de escorrentía, que arrastran agregados finos y material suelto del piso, son recogidas en otro desarenador, de donde son enviados a la primera piscina de sedimentación.

Existen dos (2) piscinas de sedimentación intercomunicadas por medio de tubos, en la primera se dispone el agua conteniendo material suspendido procedente de la escorrentía de los patios, sedimentándose los sólidos y el agua clarificada pasa a la segunda piscina de donde es utilizada en el proceso productivo, en el evento que la cantidad de agua presente en esta piscina no sea suficiente, se agrega agua proveniente del acueducto.

Se producen tres tipos de escombros:

- Los procedentes de los jaguaderos (desarenador), son colocados en un muro lateral a esta estructura para su deshidratación.
- Los desperdicios de agregados
- Los provenientes de la limpieza de patios y cunetas (lodos, piedras)

El material que resulta de la limpieza del desarenador (escombros) es colocado sobre un muro en donde se deshidrata y posteriormente se disponen en un sitio cercano al lugar destinado para ubicar los Respel, este material en condiciones adecuadas, es transportado por los vehículos que traen los agregados, hacia la mina San Jorge donde lo aprovechan en recuperación de taludes, se está pensando en alternativas que permitan otro tipo de aprovechamiento de estos materiales.

El sitio donde se colocan los residuos sólidos ordinarios, es abierto sin techo y señalización, al momento de la visita se encontraban algunos elementos con carácter de peligroso en este sitio, como son filtros, envases vacíos de pinturas etc., al igual que en la zona de chatarra se encontraban tres (3) tanques metálicos vacíos sucios de aceites y grasa

El área de almacenamiento de residuos peligrosos está provista de techo, y encerrado con mallas, en el exterior de este sitio se encontraban cinco (5) tanques metálicos de 55 galones, uno de los cuales estaba abierto, conteniendo filtros en su interior, dos cuñetes vacíos impregnados de lubricantes al igual que los tanques.

Los sitios acondicionados para disponer los agregados (dos para grava y uno para arena), al momento de la visita se estaba humedeciendo (arena) por aspersión.

El tanque de almacenamiento de A.C.P.M., tiene construido se dique de contención.

Los aceites usados son entregados a las empresas Orco Ltda. o Aceitar Ltda.

Los filtros de Manga que se utilizan para control de material particulado en el proceso de descargue de cementos, se revisan y se cambian cada mes o mes y medio, dependiendo de la producción.

Concepto Técnico.

1. La empresa CEMEX COLOMBIA S.A., ha venido dando cumplimiento a lo establecido en la Resolución No 0542 del 26 de diciembre de 1997 y modificada por la Resolución No 0483 de agosto de 1998, por medio de las cuales se otorgó una licencia Ambiental.
2. Revisados los Informes de cumplimiento No 7, 8 y 9, se percibe que el desarrollo de las diferentes actividades realizadas en el proceso productivo de Cemex Colombia S.A., están orientadas a garantizar el menor impacto sobre el ambiente y la salud humana, tal como se establece el Plan de Manejo Ambiental.
3. El resultado de los Informes Técnicos de calidad de aire por material Particulado (PM10) y de emisión de ruido de los años 2010 y 2012 (realizado en los meses de enero y febrero de 2012), se encuentran dentro de los niveles máximos permisibles establecidos en las Resoluciones 610 de 2010 (calidad de Aire) y la 627 de 2006.
4. La empresa Cemex Colombia S.A., debe conservar registros de las cantidades de concreto despachadas, verificando que los vehículos que los transportan cumplan con la Resolución No 541 del 14 de diciembre de 1994, certificados expedidos por la empresa receptora, y sobre todo velar para que la disposición de estos se realice en el lugar adecuado.
5. La empresa Cemex Colombia S.A., debe:
 - a) Acondicionar el sitio destinado para el almacenamiento de los residuos peligrosos, en relación a la cantidad de residuos generados del tal forma que siempre estén colocados en el sitio adecuado.
 - b) Separar y clasificar adecuadamente los residuos que se generen en función de su categoría,
 - c) Presentar el informe de avance correspondiente al periodo de febrero – agosto de 2012 (...).

Que conforme a lo establecido en el Artículo 8 de la Carta Política *“es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la nación”*.

Que así mismo, en el artículo 79, la Constitución Política de Colombia, consagra el derecho a gozar de un ambiente sano y establece que *“es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines”*.

Que a su vez, el artículo 80 ibídem, señala que *“El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados”*.

Que el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente – Decreto 2811 de 1974, consagra en su Artículo 1° que el ambiente es patrimonio común y que el Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo por ser un bien de utilidad pública e interés social.

Que en el artículo 107 de la Ley 99 de 1993 consagra: *“Las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.”*

Que el Artículo 13 de la Ley 768 de 2002 ordenó a los Concejos Distritales de Barranquilla, Santa Marta y Cartagena de Indias, la creación de establecimientos públicos para que ejerzan, dentro del perímetro urbano de la cabecera distrital, las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales en lo que fuere referente al medio ambiente urbano y en los mismos términos del Artículo 66 de la Ley 99 de 1993;

Que como consecuencia de lo anterior, el Concejo Distrital de Cartagena de Indias, mediante el Acuerdo No 029 de 2002, el cual fue modificado y compilado por el Acuerdo No 003 de 2003, erigió al Establecimiento Público Ambiental de Cartagena como máxima autoridad ambiental encargada de administrar, dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables;

Que la Ley 99 de 1993, en su artículo 31, numeral 12, establece, entre otras, las funciones de las Autoridades Ambientales, ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos a las aguas en cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daños o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos.

Que en consecuencia, dando aplicación al Principio de Precaución. Artículo 1 Numeral 6 de la Ley 99 de 1993, se hace necesario requerir a la Sociedad **CEMEX COLOMBIA S.A.**, en los aspectos que se señalaran en la parte resolutive del presente acto administrativo.

Que el Establecimiento Público Ambiental EPA Cartagena, requiere a La Sociedad **CEMEX COLOMBIA S.A.**, para que se ajuste de conformidad a las normas de protección ambiental vigentes, las obligaciones impuestas por el EPA, Cartagena, concretamente en el Concepto Técnico 1185 de fecha 04 de Diciembre de 2012 emitido por el EPA, Cartagena.

Que en mérito a lo anteriormente expuesto se,

RESUELVE,

ARTÍCULO 1º.- Requerir a la Empresa **CEMEX COLOMBIA S.A.**, identificada con el Nit 860.002.525-1, **Planta Cartagena**, quien presentó informes de cumplimiento por el señor **JOSE LUIS GARNICA NOVA**, en su condición de Apoderado General de la citada sociedad, en su planta dosificadora de concretos, localidad en la Zona Industrial de mamonal, sector denominado Puerta de Hierro-Arroz Barato, en el Distrito de Cartagena de Indias, con el objeto de que se sirva dar cumplimiento a las siguientes obligaciones:

1.1.-La empresa Cemex Colombia S.A., debe conservar registros de las cantidades de concreto despachadas, verificando que los vehículos que los transportan cumplan con la Resolución No 541 del 14 de diciembre de 1994, certificados expedidos por la empresa receptora, y sobre todo velar para que la disposición de estos se realice en el lugar adecuado.

1.2.-Acondicionar el sitio destinado para el almacenamiento de los residuos peligrosos, en relación a la cantidad de residuos generados del tal forma que siempre estén colocados en el sitio adecuado.

1.3.-Separar y clasificar adecuadamente los residuos que se generen en función de su categoría,



NIT. 806.013.999-2

1.4.-Presentar el informe de avance correspondiente al periodo de febrero – agosto de 2012.

ARTICULO 2º.- En caso de incumplimiento de alguno de los requerimientos que se ordena en el artículo anterior del presente acto administrativo, este establecimiento en ejercicio de las atribuciones en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, iniciará las actuaciones administrativas que sean conducentes y pertinentes en defensa del medio ambiente sano, hasta cuando se allane a cumplir con lo requerido, y procederá a imponer las sanciones que sean del caso

ARTÍCULO 3º.- El Concepto Técnico No.1185 del 04 de Diciembre de 2012, emitido por la Subdirección Técnica de Desarrollo Sostenible, Área de Seguimiento, Control y Vigilancia del EPA Cartagena, se acoge.

ARTÍCULO 4º.-Publíquese la presente resolución en el Boletín Oficial del Establecimiento Público Ambiental, EPA Cartagena. Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTICULO 5º.-Notificar personalmente al representante legal de la **Empresa CEMEX COLOMBIA S.A** o a su apoderado debidamente constituido el presente acto administrativo, y, si no fuere posible, mediante el correspondiente aviso, conforme a los Artículos 67, 68 y 69 del Código de Procedimiento y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO 6º.-Contra la presente resolución procede el recurso de reposición ante este Establecimiento por escrito, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su notificación o a la notificación por aviso si a ello hubiere lugar, conforme con lo dispuesto en los Artículo 76 del Código de Procedimiento y de lo Contencioso Administrativo.

Dada en Cartagena de Indias, a los 16 días de Agosto de 2013.

NOTIFIQUESE, PUBLIQUESE Y CUMPLASE

AROLDO CONEO CARDENAS
Jefe Oficina Asesora Juridica del EPA Cartagena

P/p José Marriaga Quintana
Prof. Univ. Área Licencias y Permisos



NIT. 806.013.999-2