

AUTO No.341 de 30 de Mayo de 2.014

“Por medio de la cual se levanta una medida preventiva y se dictan otras disposiciones.”

EL JEFE DE LA OFICINA ASESORA JURÍDICA DEL ESTABLECIMIENTO PÚBLICO AMBIENTAL, EPA CARTAGENA, en ejercicio de sus facultades legales y en especial, de las conferidas en las Leyes 99 de 1993 y 768 de 2002; Ley 1333 de 2009; Acuerdos Distritales Nos. 029 de 2002, y 003 del 2003; y, las la Resoluciones internas Nos. 071 de 2005 y 133 de 2013 y;

CONSIDERANDO

Que el Artículo 13 de la Ley 768 de 2002 ordenó a los Concejos Distritales de Barranquilla, Santa Marta y Cartagena de Indias, la creación de establecimientos públicos para que ejerzan, dentro del perímetro urbano de la cabecera Distrital, las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales en lo que fuere referente al medio ambiente urbano y en los mismos términos del Artículo 66 de la Ley 99 de 1993.

Que como consecuencia de lo anterior, el Concejo Distrital de Cartagena de Indias, mediante el Acuerdo No 029 de 2002, el cual fue modificado y compilado por el Acuerdo No. 003 de 2003, erigió al Establecimiento Público Ambiental de Cartagena como máxima autoridad ambiental encargada de administrar, dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables.

Que el Parágrafo del Artículo 2 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, que a la letra reza: *Facultada a prevención. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales; las corporaciones autónomas regionales y las de desarrollo sostenible; las unidades ambientales urbanas de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993; los establecimientos públicos a los que hace alusión el artículo 13 de la Ley 768 de 2002; la Armada Nacional; así como los departamentos, municipios y distritos, quedan investidos a prevención de la respectiva autoridad en materia Sancionatoria ambiental. En consecuencia, estas autoridades están habilitadas para imponer y ejecutar las medidas preventivas y sancionatorias consagradas en esta ley y que sean aplicables según el caso, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades”.*

Que el Artículo 15 de la Ley 1333 de 2009, dispone: *Procedimiento para la imposición de medidas preventivas en caso de flagrancia. En los eventos de flagrancia que requieran la imposición de una medida preventiva en el lugar y ocurrencia de los hechos, se procederá a levantar un acta en la cual constarán los motivos que la justifican; la autoridad que la impone; lugar, fecha y hora de su fijación; funcionario competente, persona, proyecto, obra o actividad a la cual se impone la medida preventiva. El acta será suscrita por el presunto infractor o, si se rehusare a hacerlo, se hará firmar por un testigo. En el caso que no sea factible la firma del acta por parte del presunto infractor o de un testigo, bastará con la sola suscripción por parte del funcionario encargado del asunto, de lo anterior, deberá dejar la constancia respectiva. El acta deberá ser legalizada través de un acto administrativo, en donde se establecerán condiciones de las medidas preventivas impuestas, en un término no mayor a tres días”.*

Que el Artículo 16 de la misma Ley, dispone: *Continuidad de la actuación. Legalizada la medida preventiva mediante el acto administrativo, se procederá, en un término no mayor a 10 días, a evaluar si existe mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio. De no encontrarse mérito suficiente para iniciar el procedimiento, se procederá a levantar la medida preventiva. En caso contrario, se levantará dicha medida una vez se compruebe que desaparecieron las causas que la motivaron.*

AUTO No.341 de 30 de Mayo de 2.014

Que el Artículo 7° de la misma Ley 1333/09, dispone: Causales de agravación de la responsabilidad en materia ambiental. Son circunstancias agravantes en materia ambiental las siguientes:

- 1. Reincidencia. En todos los casos la autoridad deberá consultar el RUIA y cualquier otro medio que provea información sobre el comportamiento pasado del infractor.*
- 2. Que la infracción genere daño grave al medio ambiente, a los recursos naturales, al paisaje o a la salud humana.*
- 3. Cometer la infracción para ocultar otra.*
- 4. Rehuir la responsabilidad o atribuirla a otros.*
- 5. Infringir varias disposiciones legales con la misma conducta.*
- 6. Atentar contra recursos naturales ubicados en áreas protegidas o declarados en alguna categoría de amenaza o en peligro de extinción o sobre los cuales existe veda, restricción o prohibición.*
- 7. Realizar la acción u omisión en áreas de especial importancia ecológica.*
- 8. Obtener provecho económico para sí o un tercero.*
- 9. Obstaculizar la acción de las autoridades ambientales.*
- 10. El incumplimiento total o parcial de las medidas preventivas.*
- 11. Que la infracción sea grave en relación con el valor de la especie afectada, el cual se determina por sus funciones en el ecosistema, por sus características particulares y por el grado de amenaza a que esté sometida.*
- 12. Las infracciones que involucren residuos peligrosos.*

HECHOS QUE MOTIVAN EL PRESENTE LEVANTAMIENTO DE MEDIDA PREVENTIVA

Que la Subdirección Técnica de Desarrollo Sostenible del EPA Cartagena, mediante Acta de Imposición de Medidas Preventivas de fecha 13 de marzo de 2014, determinó imponer medidas preventivas de suspensión de las actividades de vertimiento de las aguas residuales industriales de la empresa AVICOLA EL MADROÑO S.A., por afectación a los habitantes del Barrio Nuevo Campestre y debido al rebose y la emergencia causada en la zona.

Que la Oficina Asesora Jurídica, a través de Auto No.102-14/03/2014 legalizó la medida preventiva de suspensión de las actividades de vertimiento de las aguas residuales industriales de la empresa AVICOLA EL MADROÑO S.A., impuestas el día 13/03/2014 por la Subdirección técnica de esta entidad.

Que la Oficina Asesora Jurídica, a través de Auto No.109-19/03/20, ordeno levantar temporalmente las medidas preventivas de suspensión de las actividades de vertimiento de las aguas residuales industriales de la empresa Avícola el Madroño S.A., con base en el concepto técnico No. 196 del 18 de marzo de 2014.

AUTO No.341 de 30 de Mayo de 2.014

Que la Oficina Asesora Jurídica a través de Memorando No.000338-2014, ordenó realizar visita a la empresa AVICOLA EL MADROÑO S.A., con el fin de verificar la vigencia y/o existencia de los permisos de la empresa, y evaluar el cumplimiento del auto No.109-19/03/2014, mediante el cual el EPA Cartagena, resolvió levantar temporalmente una medida preventiva de suspensión de actividades por el termino de treinta (30) días y le impuso unas obligaciones.

Que en cumplimiento de lo anterior, la STDS de esta entidad emitió el concepto técnico No. 300 del 21 de abril del 2014, en el cual conceptuó que nuevamente se impusiera la medida preventiva de la descarga al alcantarillado de las aguas residuales industriales además de no poseer permiso de vertimiento para su funcionamiento, así mismo, por efectos de olores fuertes a hipoclorito y putrefacción, y por emitir vapores y olores ofensivos producto de la chimenea denominada Cooker. Y a la vez indico cual sería la condición necesaria para el levantamiento de la medida preventiva impuesta, en los siguientes términos:

“(…). Por lo tanto, se recomienda a la Oficina Asesora Jurídica del EPA- Cartagena, Imponer Medida Preventiva de Suspensión Temporal de actividades generadoras de emisiones a través de la chimenea de la caldera del Cooker de la empresa Avícola el Madroño. No obstante, para el Levantamiento de la misma, la empresa Avícola el Madroño debe:

- 1. De manera inmediata, tramitar la contratación con entidades certificadas, de un muestreo isocinético de diagnóstico, para determinar el grado de contaminación atmosférica por los gases que se emiten a través de la chimenea. Los resultados de dicha caracterización, deben ser entregados al EPA Cartagena, en un plazo máximo de dos meses calendario.*
- 2. Sellar en su totalidad, el área denominada Cooker donde se hace el proceso de cocción y manejo de vísceras, para evitar que los olores generados en ese sitio, trasciendan al exterior, donde se ubica la Comunidad y el Plantel educativo Bertha Gedeón de Baladí. Para esta acción se concede un plazo de 7 días calendario.*

(.....)

Que mediante solicitud EXT-AMC-14-0033195 de fecha 22 de mayo de 2014, la Empresa Avícola el Madroño S.A, solicito realizar una visita de verificación a la planta Cooker, con el fin de evidenciar el encerramiento total del área.

Que en atención a lo anterior, la Subdirección Técnica de Desarrollo Sostenible, emitió Concepto Técnico No.450 de fecha 30 de mayo de 2014, el cual traduce lo siguiente:

1.0 ANTECEDENTES.

Mediante el Auto N° 276 del 29 de Abril de 2014, el EPA- Cartagena resuelve ordenar a la empresa Avícola El Madroño; sellar en su totalidad, el área denominada Planta Cooker donde se hace el proceso de cocción y manejo de vísceras, para evitar que los olores generados en este sitio trasciendan al exterior, donde se ubica la Comunidad y el Plantel Educativo Bertha Gedeón de Baladí.

Para esta acción se concede un plazo de 7 días. Mientras tanto, se ordena suspender las emisiones del Cooker que trascienden al exterior, hasta que sean sellados los orificios por donde se escapan los olores ofensivos.

AUTO No.341 de 30 de Mayo de 2.014

En atención al Radicado EXT-AMC- 14-0033195 de fecha Mayo 22 de 2014 mediante el cual se solicita visita a la empresa Avícola El Madroño para determinar durante la visita de verificación el encerramiento total del área a la planta Cooker, con el fin de evitar que las emisiones de olores ofensivos trascienda hacia el exterior, la Subdirección Técnica del EPA Cartagena delegó al Profesional Universitario Robinson San Juan Saltarín, para realizar la citada visita de inspección, para evaluar el encerramiento total del área donde se tiene la Planta Cooker.

2.0 RESULTADOS DE LA VISITA TECNICA

Durante la visita realizada a la empresa en mención, se constató que la empresa Avícola el Madroño realizó el encerramiento total del recinto donde se tiene ubicada la Planta Cooker como se estipuló mediante el AUTO N° 276 de fecha Abril 29 de 2014.

3.0 CONCEPTO TECNICO

Teniendo en cuenta Las inspecciones realizadas de control y vigilancia, por la Subdirección Técnica de Desarrollo Sostenible del EPA- Cartagena, y teniendo en cuenta la normatividad Decreto 948/95, Resolución 619 del 1997, Se conceptúa que

La empresa avícola el Madroño ha dado cumplimiento a lo ordenado mediante el Auto No 276 en cita, sellando los orificios de la Planta Cooker, con el fin de evitar que las emisiones de olores ofensivos trascienda hacia el exterior.

Visto este cumplimiento de la condición para viabilizar el levantamiento de la medida preventiva de suspensión de las emisiones ofensivas, se considera viable levantar la Medida Preventiva de Suspensión Temporal de actividades generadoras de emisiones a través de la chimenea de la caldera del Cooker, por lo que la empresa Avícola El Madroño puede reiniciar actividades en la Planta Cooker.

Se anexa CD con fotografías del cumplimiento del Auto No 276 de 2014.

(.....)”.

*Que sobre el levantamiento de las medidas preventivas la ley 1333 de 2009 establece lo siguiente: **Artículo 35. Levantamiento de las medidas preventivas.** Las medidas preventivas se levantarán de oficio o a petición de parte, cuando se compruebe que han desaparecido las causas que las originaron.*

Que teniendo en cuenta el concepto Técnico No.450 de mayo 30 de 2014, y a las fotografías dadas dentro del CD anexado en dicho concepto, mostrando el cumplimiento de lo ordenado por el Auto No.276 del 29 de Abril de 2014, por consiguiente se entiende que la situación que motivo la imposición de la medida ya se encuentra superada, por lo cual lo que procedente es el levantamiento de la misma.

Que por lo anteriormente expuesto, se

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Levantar la Medida Preventiva de suspensión de las actividades de generadoras de emisiones a través de la chimenea de la planta Cooker de la Empresa AVICOLA EL MADROÑO, por haber dado cumplimiento a lo ordenado mediante Auto No.276 de fecha 29 de abril de 2014.

AUTO No.341 de 30 de Mayo de 2.014

ARTICULO SEGUNDO: La empresa AVICOLA EL MADROÑO S.A., para el desarrollo de sus actividades debe darle estricto cumplimiento a las obligaciones y compromisos establecidos en el Auto No.276 de fecha 29 de abril de 2014.

ARTÍCULO TERCERO: Ordenar a la Subdirección Técnica de desarrollo sostenible, realice el levantamiento de la medida preventiva que viene impuesta, a fin de dar cumplimiento de lo aquí resuelto.

ARTÍCULO CUARTO: Envíese copia del presente acto administrativo a la Subdirección Técnica de desarrollo Sostenible, para su conocimiento y visitas de seguimiento y control.

ARTICULO QUINTO: Se deja constancia que el levantamiento de la medida preventiva que venía impuesta, no afecta el normal desarrollo del proceso administrativo sancionatorio que cursa contra la empresa AVICOLA EL MADROÑO.

ARTICULO SEXTO: Comuníquese al presunto infractor el contenido del presente auto.

ARTICULO SEPTIMO: Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno.

COMUNIQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE

AROLDO CONEO CÁRDENAS
Jefe Oficina Asesora Jurídica

P/P:E.A.V.J.