

**AUTO No. EPA-AUTO-1474-2022 DE jueves, 01 de diciembre de 2022**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL, CONTRA DIANA CAROLINA RINCON RAMOS IDENTIFICADA CON LA CEDULA DE CIUDADANÍA NO. 1.143.390.289 CONFORME LO ESTABLECIDO EN EL ARTICULO 18 DE LA LEY 1333 DE 2009”**

**AUTO No. EPA-AUTO-1474-2022 DE jueves, 01 de diciembre de 2022**

**LA DIRECTORA GENERAL (E) DEL ESTABLECIMIENTO PUBLICO AMBIENTAL- EPA CARTAGENA,**

En ejercicio de las funciones asignadas por la Ley 99 de 1993, en armonía con la Ley 768 de 2002, el Acuerdo No. 029 de 2002 y el Acuerdo No. 003 de 2003, emanado del Concejo Distrital de Cartagena, el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015 (Decreto 1791 de 1996), y el Decreto de encargo N° 1386 de 4 de octubre de 2022.

### **CONSIDERANDO QUE:**

#### **I. COMPETENCIA**

Que el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 ordenó a los Concejos Distritales de Barranquilla, Santa Marta y Cartagena de Indias, la creación de establecimientos públicos, para que ejerzan dentro del perímetro urbano de la cabecera distrital, las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales en lo que fuere referente al medio ambiente urbano y en los mismos términos del artículo 66 de la Ley 99 de 1993.

Como consecuencia de lo anterior, el Concejo Distrital de Cartagena de Indias, mediante el Acuerdo No 029 de 2002, el cual fue modificado y compilado por el Acuerdo No. 003 de 2003, erigió al Establecimiento Público Ambiental de Cartagena como máxima autoridad ambiental encargada de administrar, dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables.

#### **II. SITUACIÓN FÁCTICA**

La Subdirección Técnica y de Desarrollo Sostenible del Establecimiento Público Ambiental - EPA Cartagena, en el marco de sus funciones y competencias de evaluación, vigilancia y control a la gestión ambiental del agua, suelo, aire y demás recursos naturales, realizó el día 22 de febrero de 2022 visita de inspección en el inmueble identificado con referencia catastral No. 01090328000400 ubicado en el barrio Andalucía Calle Granada # 29 -50 de la ciudad de Cartagena, a fin de verificar la documentación ambiental sobre manejo de RCD en el desarrollo de actividades de construcción y demolición.

**AUTO No. EPA-AUTO-1474-2022 DE jueves, 01 de diciembre de 2022**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL, CONTRA DIANA CAROLINA RINCON RAMOS IDENTIFICADA CON LA CEDULA DE CIUDADANÍA NO. 1.143.390.289 CONFORME LO ESTABLECIDO EN EL ARTICULO 18 DE LA LEY 1333 DE 2009”**

En el desarrollo de dicha visita se evidencio que el mencionado inmueble es el domicilio de DIANA CAROLINA RINCON RAMOS identificada con la cedula de ciudadanía No. 1.143.390.289 y la obra de construcción no cuenta con PIN GENERADOR para actividades de RCD, incumpliendo presuntamente con la Resolución No. 0658 de 2019, mediante la cual se adoptan los lineamientos técnicos ambientales para el manejo, aprovechamiento, transporte y disposición final de los residuos de construcción y demolición.

Teniendo en cuenta las evidencias anteriores, nuestra Subdirección Técnica emitió el acta No. 23 de 22/02/2022, en los siguientes términos:

**“ACTA DE VISITA NO. 23 DE 22 DE FEBRERO DE 2022**

**ACTIVIDADES, ASPECTOS E IMPACTOS AMBIENTALES GENERALES OBSERVADOS:**

*Se observa al momento de la visita que el RCD acumulado en el exterior de la vivienda el cual es producto de las obras internas, se encuentran afectando visual y físicamente la zona, además de que estos RCD serán potencialmente material para rellenar zonas ambientales protegidas.*

**HECHOS Y/O MOTIVOS DE LA INFRACCION EN MATERIA AMBIENTAL**

**Descripción:**

*Al momento de la visita se encuentra un volumen de escombros en la parte exterior de la casa, el encargado indica que el material lo esta reservando para hacer el relleno de la terraza; al momento de pedirle pin generador no presento dicho documento. Incumplimiento de la Resolución No. 0658 de 2019.*

**Descripción de hecho generador:**

*Al momento de la visita se evidencia un volumen de RCD al exterior de la vivienda proveniente de obras realizadas al interior. Además de esto en el patio de la casa funciona un lavadero de camiones de la empresa Distribolivar sin permiso.*

**OBSERVACIONES:**

*En acuerdo con la persona firmante se estipula que no esta en funcionamiento ya el lavadero, los anteriores dueños lavaban sus vehículos en este sitio – Distribolivar indica que tienen los debidos permisos para dicha actividad”.*

En la mencionada acta se incluyen los siguientes registros fotográficos de la actividad:

**AUTO No. EPA-AUTO-1474-2022 DE jueves, 01 de diciembre de 2022**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL, CONTRA DIANA CAROLINA RINCON RAMOS IDENTIFICADA CON LA CEDULA DE CIUDADANÍA NO. 1.143.390.289 CONFORME LO ESTABLECIDO EN EL ARTICULO 18 DE LA LEY 1333 DE 2009”**



Consecuente a lo anterior, mediante EPA-AUTO-00133-2022 de 24/02/2022, se legalizó la medida impuesta de amonestación escrita y colocación de sello # 155-2022 contra la señora DIANA CAROLINA RINCON RAMOS identificada con la cedula de ciudadanía No. 1.143.390.289, ubicada en el barrio Andalucía Calle Granada # 29 -50 de la ciudad de Cartagena.

**AUTO No. EPA-AUTO-1474-2022 DE jueves, 01 de diciembre de 2022**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL, CONTRA DIANA CAROLINA RINCON RAMOS IDENTIFICADA CON LA CEDULA DE CIUDADANÍA NO. 1.143.390.289 CONFORME LO ESTABLECIDO EN EL ARTICULO 18 DE LA LEY 1333 DE 2009”**

**III. FUNDAMENTO JURÍDICO**

Que el artículo 79 de la Constitución Nacional prevé que *todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano, el cual lleva implícito el derecho a la vida dentro de las condiciones dignas y de salubridad.*

Que el artículo 80, inciso 2º de la Constitución, señala que *el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados, así como fomentar la educación para el logro de estos fines; y además, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, así como propender por su conservación controlando su deterioro.*

Que de conformidad con lo establecido en la Ley 99 de 1993, artículo 31:

*“ le compete a la autoridad ambiental ejercer las funciones de control y vigilancia del ambiente y los recursos naturales renovables, con el fin de velar por el cumplimiento de los deberes del Estado y de los particulares en materia ambiental y la de proteger el derecho constitucional a un ambiente sano”*

Que así mismo, señala en el artículo en mención, dentro de las funciones, la de imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley.

En caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados.

Que de conformidad con lo establecido por el inciso segundo del artículo 107 de la Ley 99 de 1993, señala

*“...Las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares...”*

Que el Artículo 1 de la Ley 1333 de 21 de julio de 2009, establece:

*“...La titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental, en el Estado a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales UAESPNN, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos impondrá al infractor de las normas ambientales, mediante acto administrativo motivado y según la gravedad, las sanciones y medidas preventivas pertinentes...”*

**AUTO No. EPA-AUTO-1474-2022 DE jueves, 01 de diciembre de 2022**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL, CONTRA DIANA CAROLINA RINCON RAMOS IDENTIFICADA CON LA CEDULA DE CIUDADANÍA NO. 1.143.390.289 CONFORME LO ESTABLECIDO EN EL ARTICULO 18 DE LA LEY 1333 DE 2009”**

Que el artículo 2° de la mencionada Ley establece:

*“Artículo 2°. Facultad a prevención. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales; las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible; las Unidades Ambientales Urbanas de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993; los establecimientos públicos a los que hace alusión el artículo 13 de la Ley 768 de 2002; la Armada Nacional; así como los departamentos, municipios y distritos, quedan investidos a prevención de la respectiva autoridad en materia sancionatoria ambiental. En consecuencia, estas autoridades están habilitadas para imponer y ejecutar las medidas preventivas y sancionatorias consagradas en esta ley y que sean aplicables, según el caso, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades”.*

Que, de igual forma, la norma señala en su artículo 3°, que:

*“son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la ley 99 de 1993.”*

Que el artículo 18 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009 señala lo siguiente:

*“...INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos...”*

Que a su vez, el artículo 22 de la norma en mención, sobre la verificación de los hechos determina que la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

Que conforme a lo previsto en el artículo 23 de la citada norma, en el evento en que aparezca plenamente demostrada alguna de las causales de cesación del procedimiento en materia ambiental señaladas en el artículo 9, así será declarado mediante acto administrativo motivado y se ordenará cesar todo procedimiento contra el presunto infractor.

Del Acta de Visita para Procedimiento Sancionatorio por Infracción Ambiental No. 23 de 22 de febrero de 2022, se extrae que DIANA CAROLINA RINCON RAMOS posiblemente incumple con lo establecido en la Resolución No. 0658 de 2019, que en su artículo 5° consagra:

**“ARTÍCULO 5. OBLIGACIONES DE LOS GENERADORES:** son obligaciones de los generadores de RCD las siguientes:

(...)

# SALVEMOS  
JUNTOS  
NUESTRO  
PATRIMONIO  
NATURAL



ESTABLECIMIENTO PÚBLICO AMBIENTAL

Manga, 4ta Avenida calle 28 #27-05 Edificio Seaport Centro Empresarial, Cartagena - Bolívar.



(+575) 6421316



<http://epacartagena.gov.co/>

**AUTO No. EPA-AUTO-1474-2022 DE jueves, 01 de diciembre de 2022**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL, CONTRA DIANA CAROLINA RINCON RAMOS IDENTIFICADA CON LA CEDULA DE CIUDADANÍA NO. 1.143.390.289 CONFORME LO ESTABLECIDO EN EL ARTICULO 18 DE LA LEY 1333 DE 2009”**

*c) Obtener el respectivo PIN para cada uno de los proyectos que pretenda ejecutar. Dicho PIN se obtendrá llenando los formatos pertinentes y siguiendo el instructivo en la página web del EPA Cartagena, ANEXO IV de la presente Resolución.*

*Parágrafo 1: El PIN tendrá un costo de 0.25 del SMLMV por cada proyecto u obra generadora de RCD, el cual tendrá vigencia durante la ejecución del proyecto. En caso de presentar alguna suspensión o modificación del proyecto, se deberá informar inmediatamente a esta autoridad ambiental.*

*Parágrafo 2: El PIN al cual hace referencia éste numeral rige para los proyectos, obras y actividades de construcción y demolición ya sean nuevos o que se encuentren en ejecución. El incumplimiento a lo previsto en la presente Resolución será causal de inicio del proceso sancionatorio ambiental por incumplimiento al presente artículo y demás normas ambientales relacionadas.*

(...)"

#### **IV. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO**

Que de conformidad al análisis jurídico de las actuaciones allegadas al despacho, y al acta de visita para Procedimiento Sancionatorio por Infracción Ambiental No. 23 de 22 de febrero de 2022, generado por nuestra Subdirección Técnica, se evidencia que la señora DIANA CAROLINA RINCON RAMOS realizo actividades en la obra de construcción y demolición si contar con PIN generador de RCD, lo que constituye una presunta violación al régimen ambiental aplicable al presente caso, esto es artículo 5 de la Resolución No. 0658 de 2019.

Que, conforme a los argumentos anteriores y a los hechos descritos por nuestra Subdirección Técnica, se colige que existe una conducta presuntamente violatoria de la normatividad de protección ambiental en torno a la disposición antes descrita, causando un impacto desfavorable sobre el suelo debido a la mala disposición de los RCD generados en la obra que se ejecuta, por lo que se justifica ordenar el inicio del procedimiento Administrativo sancionatorio, con el fin de establecer si efectivamente estamos ante la presencia de una infracción ambiental.

Por lo anteriormente expuesto, se

#### **RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar Procedimiento Sancionatorio Ambiental en contra de la señora DIANA CAROLINA RINCON RAMOS identificada con la cedula de ciudadanía No. 1.143.390.289, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente acto administrativo.

**AUTO No. EPA-AUTO-1474-2022 DE jueves, 01 de diciembre de 2022**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE INICIA PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL, CONTRA DIANA CAROLINA RINCON RAMOS IDENTIFICADA CON LA CEDULA DE CIUDADANÍA NO. 1.143.390.289 CONFORME LO ESTABLECIDO EN EL ARTICULO 18 DE LA LEY 1333 DE 2009”**

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Ténganse como pruebas el acta de visita para Procedimiento Sancionatorio por Infracción Ambiental No. 23 de 22 de febrero de 2022.

**ARTÍCULO TERCERO:** En orden de determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

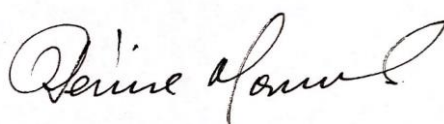
**ARTICULO CUARTO:** Notifíquese personalmente o por aviso el presente auto a la señora DIANA CAROLINA RINCON RAMOS identificada con la cedula de ciudadanía No. 1.143.390.289, con domicilio en el barrio Andalucía Calle Granada # 29 -50 de la ciudad de Cartagena, Correo: [carorincon12@hotmail.com](mailto:carorincon12@hotmail.com) Tel: 301-7280008, a través de medios electrónicos de conformidad con la Ley 1437 de 2011 modificada por la Ley 2080 de 2021 y la Ley 2213 de 2022, por medio de la cual se establece la vigencia permanente del Decreto Legislativo 806 de 2020.

**ARTÍCULO QUINTO:** Publíquese el presente auto en el Boletín Oficial del Establecimiento Publico Ambiental EPA Cartagena, Artículo 71 de la ley 99 de 1993.

**ARTICULO SEXTO:** Remítase copia del presente auto a la Procuraduría Ambiental y Agraria para su conocimiento y fines pertinentes.

**ARTICULO SEPTIMO:** Contra el presente auto no procede ningún recurso, de conformidad con el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.


**NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE y CÚMPLASE**



**DENISE DEL CARMEN MORENO SIERRA**  
DIRECTORA GENERAL (E)  
ESTABLECIMIENTO PÚBLICO AMBIENTAL EPA CARTAGENA  
Decreto de encargo No. 1386 de 4 de octubre de 2022

Vobo: DMS-Jefa Oficina Asesora Jurídica. 

Reviso: Lilian Fernández   
Asesor Jurídico Externo- EPA

Proyectó: Erika del C. Beltrán   
Asesora Jurídica Externo – OAJ

# SALVEMOS  
JUNTOS  
NUESTRO  
PATRIMONIO  
NATURAL