

AUTO No. EPA-AUTO-0674-2023 de viernes, 02 de junio de 2023

“Por el cual se hacen unos requerimientos a AUDIFARMA SAF S.A., sede Pozón y se dictan otras disposiciones”

LA DIRECTORA GENERAL DEL ESTABLECIMIENTO PÚBLICO AMBIENTAL, EPA CARTAGENA

En ejercicio de las funciones asignadas por la Ley 99 de 1993, en armonía con la Ley 768 de 2002, los Acuerdos 029 de 2002 y 003 de 2003 del Concejo Distrital de Cartagena, el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015 y el Decreto No. 0062 de 11 de enero de 2023 y,

CONSIDERANDO

Que en el artículo 80 de la Constitución Política se determina que:

“(...) es obligación del Estado y de las personas proteger las Riquezas Culturales y Naturales de la Nación”.

Que a su vez en el artículo 79 de la Carta Fundamental se establece que:

“(...) todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo”.

Que el artículo 80 de nuestra Carta Política, prevé para el Estado la obligación de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración y sustitución. Además, deberán prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 dispuso que:

“Los Distritos de Cartagena, Santa Marta y Barranquilla ejercerán, dentro del perímetro urbano de la cabecera distrital, las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano, en los mismos términos del artículo 66 de la Ley 99 de 1993(...)”.

Que para tal fin, se facultó a los Concejos Distritales de Barranquilla, Santa Marta y Cartagena de Indias, para crear establecimientos públicos que ejerzan dentro del perímetro urbano de la cabecera distrital las funciones de autoridad ambiental.

Que como consecuencia de lo anterior, el Concejo Distrital de Cartagena de Indias, mediante el Acuerdo 029 de 2002, modificado y compilado por el Acuerdo 003 de 2003, creó al Establecimiento Público Ambiental de Cartagena como máxima autoridad ambiental encargada de administrar, dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables.

Que el numeral 12 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 determinó que les corresponde a las autoridades ambientales ejercer funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y demás recursos naturales renovables, lo que también comprende, el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, al agua, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos. Dicha función, señala la norma, comprende la expedición de las licencias ambientales, permisos, concesiones autorizaciones y salvoconductos.

AUTO No. EPA-AUTO-0674-2023 de viernes, 02 de junio de 2023

“Por el cual se hacen unos requerimientos a AUDIFARMA SAF S.A., sede Pozón y se dictan otras disposiciones”

I. FUNDAMENTOS FÁCTICOS

Que a través del Auto No. 0872 de 23 de agosto de 2021 el Establecimiento Público Ambiental EPA Cartagena requirió a la farmacia Audifarma SAF S.A., sede el Pozón, para que cumpliera el siguiente requerimiento:

“ARTICULO PRIMERO: *Requerir al representante legal de AUDIFARMA SAF EL POZON, identificado con el Nit. 816001182-7 ubicado en el pozón sector 1° de mayo Cra. 88 No 56-21, en la ciudad de Cartagena de Indias, para que sirva a dar cumplimiento a lo siguiente:*

- 1.1 Continuar con las capacitaciones en lo relacionado con residuos peligrosos y su manejo.
- 1.2. Presentar los formatos RH1 e indicadores de gestión con periodicidad anual para su evaluación.
- 1.3. Tener en el formato RH1 digital la columna de residuos COVID por su posible generación.”

Que el 19 de enero de 2022, mediante radicado EXT-AMC-22-0003480 el representante legal de Audifarma SAF S.A. presentó ante la entidad los indicadores de los residuos sólidos – formulario RH1, de la sede ubicada en el barrio el Pozón del Distrito de Cartagena.

Que el 22 de junio de 2022 el equipo técnico de la Subdirección Técnica de Desarrollo Sostenible del EPA Cartagena realizó visita a las instalaciones de Audifarma S.A., sede Pozón, con el propósito de ejercer sus funciones de seguimiento, control y vigilancia a la gestión de los residuos generado en la atención en salud, así como también, en el manejo de vertimientos por parte de la I.P.S.

Que, con base a lo observado en la visita, la Subdirección Técnica de Desarrollo Sostenible emitió el Concepto Técnico No. 1291 de 30 de junio de 2022, en el que expuso lo siguiente:

“CONCEPTO TECNICO

“1. Audifarma S.A. SAF El Pozón cumple con lo establecido en el artículo primero del Auto 0872 del 23 de agosto de 2021, con respecto a:

- 1.1 Continuar con las capacitaciones en lo relacionado con residuos peligrosos y su manejo.
- 1.2. Presentar los formatos RH1 e indicadores de gestión con periodicidad anual para su evaluación.
- 1.3. Tener en el formato RH1 digital la columna de residuos COVID por su posible generación.

2. Audifarma S.A. SAF El Pozón cumple lo establecido en el artículo 2.2.6.1.3.1. literal h del Decreto 1076 de 2015 ya que cuenta con un plan de contingencia para atender cualquier accidente o eventualidad que se presente y con personal preparado para su implementación.

3. Audifarma S.A. SAF El Pozón debe:

- 3.1. Continuar presentando el formato RH1 de forma anual para dar cumplimiento al Manual de Procedimientos para la Gestión Integral de los Residuos Hospitalarios y similares, adoptado mediante la resolución 1164 de 2002.
- 3.2. Continuar realizando al menos 4 capacitaciones en el tema ambiental, referente a los residuos hospitalarios generados.”

Que teniendo en cuenta lo anterior, se pasan a exponer las siguiente:

AUTO No. EPA-AUTO-0674-2023 de viernes, 02 de junio de 2023

“Por el cual se hacen unos requerimientos a AUDIFARMA SAF S.A., sede Pozón y se dictan otras disposiciones”

II. FUNDAMENTO JURÍDICO

2.1. Gestión integral de los residuos generados en la atención en salud

La gestión integral de los residuos generados en los servicios de atención en salud se rige por las normas especiales sobre la materia, según lo dispuesto en el artículo 2.2.6.2.3.1 del Decreto 1076 de 2015. En virtud de ello, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Ministerio de Salud y Protección Social y el Ministerio de Transporte expedieron de forma conjunta el Decreto 351 de 2014 compilado en el Decreto 780 de 2016, Único Reglamentario del Sector Salud y Protección Social, cuya finalidad es regular de manera ambiental y sanitaria los residuos hospitalarios.

En el artículo 2.8.1.0.1 y ss. del Decreto 780 de 2016 se encuentran las obligaciones de los generadores, transportadores y gestores o receptores de residuos sólidos hospitalarios. Del mismo modo, se establecieron las competencias y obligaciones de las autoridades del sector salud, las autoridades ambientales y de las autoridades de tránsito.

El artículo 2.8.10.4 del decreto en cita, define al generador como toda persona natural o jurídica, pública o privada que produce o genera residuos en el desarrollo de las actividades de la práctica médica, práctica odontológica, apoyo diagnóstico, apoyo terapéutico y otras actividades relacionadas con la salud humana, incluidas las farmacias y farmacias-droguerías.

Mientras que el artículo 2.2.6.1.6.2 del Decreto 1076 de 2015 los clasifica de la siguiente manera:

*a) **Gran Generador.** Persona que genera residuos o desechos peligrosos en una cantidad igual o mayor a 1,000.0 kg/mes calendario considerando los períodos de tiempo de generación del residuo y llevando promedios ponderados y media móvil de los últimos seis (6) meses de las cantidades pesadas;*

*b) **Mediano Generador.** Persona que genera residuos o desechos peligrosos en una cantidad igual o mayor a 100.0 kg/mes y menor a 1,000.0 kg/mes (...)*

*c) **Pequeño Generador.** Persona que genera residuos o desechos peligrosos en una cantidad igual o mayor a 10.0 kg/mes y menor a 100.0 kg/mes (...).*

En cabeza del generador está la gestión interna de los residuos no peligrosos, los peligrosos, los peligrosos con riesgo biológico o infeccioso y los radiactivos; esta gestión interna implica la cobertura, planeación e implementación de todas las actividades relacionadas con la minimización, generación, segregación, movimiento interno, almacenamiento interno y/o tratamiento de residuos dentro de sus instalaciones. Para ello, este debe diseñar e implementar un plan de gestión integral de residuos generados en la atención en salud – PGIRASA y contar con un plan de contingencia como se indica en el artículo 2.8.10.6 del Decreto 780 de 2016.

Este instrumento debe contener de manera organizada y coherente las actividades necesarias para garantizar la gestión integral y su formulación debe atender a los parámetros fijados en el Manual de Procedimientos para la Gestión Integral de los residuos hospitalarios y similares adoptado por la Resolución 1164 de 2002 del entonces Ministerio del Medio Ambiente.

AUTO No. EPA-AUTO-0674-2023 de viernes, 02 de junio de 2023

“Por el cual se hacen unos requerimientos a AUDIFARMA SAF S.A., sede Pozón y se dictan otras disposiciones”

Por su parte, en el artículo 2º de la Resolución 1362 de 2007, en concordancia con el artículo 2.2.6.1.6.2 del Decreto 1076 de 2015 se establece en cabeza de los generadores, el deber de solicitar la inscripción en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos. Mientras que el artículo 5º de la misma resolución, impone que una vez registrados, actualicen anualmente ante la autoridad ambiental la información reportada en el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos, a más tardar hasta el 31 de marzo de cada año.

Finalmente, cuando el generador produzca residuos peligrosos distintos a los desechos peligrosos con riesgo biológico o infeccioso, deberá atender lo dispuesto en el Decreto 1076 de 2015 sobre la materia, como dispone el artículo 2.8.10.14 del Decreto 780 de 2016.

2.2. Competencia de las autoridades ambientales en la gestión de los residuos generados en la atención en salud

El control y vigilancia de los generadores, transportadores y gestores los ejercen distintas autoridades, entre ellas, las ambientales. Al respecto, el artículo 2.8.10.9 del Decreto 780 de 2016 dispone que las direcciones departamentales, distritales y locales de salud, efectuarán la inspección, vigilancia y control de la gestión interna de residuos generados en las actividades de salud, *“Lo anterior sin perjuicio de las acciones pertinentes por parte de las autoridades ambientales competentes en relación con los factores de riesgo al ambiente”*.

La gestión interna, como lo mencionamos en el numeral anterior, son aquellas acciones La gestión interna, como se mencionó anteriormente, son aquellas acciones que adelanta el generador y cuya competencia para efectuar la inspección, vigilancia y control la realizan

las autoridades sanitarias, en relación con los factores de riesgo a la salud humana y las autoridades ambientales en cuanto a los factores de riesgo al ambiente.

Por su parte, el artículo 11 de la Resolución 1362 de 2007, faculta a las autoridades ambientales para realizar actividades de control y seguimiento ambiental a los generadores, con el fin de verificar la información suministrada por estos, así como el cumplimiento de las disposiciones y requisitos establecidos en la referida resolución.

En ese orden, el artículo 2.8.10.10 del Decreto 780 de 2016 establece que las autoridades ambientales ejercerán la inspección, vigilancia y control de la gestión externa en el marco de la gestión integral de los residuos generados en las actividades de salud y otras actividades en relación con las autorizaciones ambientales para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables.

Así las cosas, la inspección, vigilancia y control de los receptores o gestores recae principalmente en las autoridades ambientales, sin perjuicio de las competencias que tienen las entidades en salud, en relación con los factores de riesgo para la salud humana. Adicionalmente, el artículo 2.2.6.1.5.1 del Decreto 1076 de 2015, dispone que las autoridades ambientales en ejercicio de las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental deben implementar el Registro de Generadores de Residuos o Desechos Peligrosos en su jurisdicción, entre otros.

Teniendo en cuenta lo expuesto, se puede concluir que las autoridades ambientales tienen competencia para ejercer funciones de inspección, vigilancia y control de la gestión integral que hacen los generadores y gestores o receptores de los residuos generados en la atención en salud. Del mismo modo, tienen la potestad de otorgar o negar las autorizaciones ambientales para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables que se requieran.

SALVEMOS
JUNTOS
NUESTRO
PATRIMONIO
NATURAL

AUTO No. EPA-AUTO-0674-2023 de viernes, 02 de junio de 2023

“Por el cual se hacen unos requerimientos a AUDIFARMA SAF S.A., sede Pozón y se dictan otras disposiciones”

2.3. Manejo de vertimientos al alcantarillado

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1955 de 2019, requieren permiso de vertimiento aquellas descargas de aguas residuales a las aguas superficiales, marinas o al suelo. Lo anterior indica que, quienes realicen vertimientos al alcantarillado no deben tramitar dicho permiso.

Lo situación expuesta no exonera a los usuarios que viertan aguas residuales no domesticas a la red pública de alcantarillado de seguir cumpliendo con los parámetros y valores máximos permisibles que le son exigibles de acuerdo con su actividad, establecidos en la Resolución 631 de 2015 expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, tal y como dispone el artículo **2.2.3.3.4.17 del Decreto 1076 de 2015:**

“Artículo 2.2.3.3.4.17. Obligación de los suscriptores y/o usuarios del prestador del servicio público domiciliario de alcantarillado. *Los suscriptores y/o usuarios en cuyos predios o inmuebles se requiera de la prestación del servicio comercial, industrial, oficial y especial, por parte del prestador del servicio público domiciliario de alcantarillado, de que trata la reglamentación única del sector de vivienda o la norma que lo modifique, adicione o sustituya, están obligados a cumplir la norma de vertimiento vigente. (...)*”

CONSIDERACIONES DEL ESTABLECIMIENTO PÚBLICO AMBIENTAL – EPA CARTAGENA

El Establecimiento Público Ambiental- EPA Cartagena en ejercicio de sus funciones de inspección, vigilancia y control de la gestión integral de residuos generados en la atención en salud realizó visita a las instalaciones del Audifarma S.A., sede Pozón. Como consecuencia de lo anterior, se emitió el Concepto Técnico No. 1291 de 2022, en el que se hicieron las siguientes precisiones:

1. Gestión de residuos sólidos

En cuanto al manejo de los residuos generados por Audifarma S.A., se verificó que cuenta con un plan de gestión de residuos actualizado, como se referencia a continuación:

“Seguimiento al Plan de gestión integral de residuos hospitalarios y similares (PGIRH) (...) *Audifarma S.A. SAF El Pozón cuenta con PGIRASA actualizado a abril/2022, el cual se encuentra acorde a los servicios prestados en la actualidad, presenta un diagnóstico de generación de residuos, conformación del grupo de gestión ambiental y sanitaria, movimiento interno de residuos, recolección interna y externa realizada por el gestor, programa de capacitación, diligenciamiento del formato RH1(...)*”.

En ese mismo sentido, se realizó evaluación al formato RH1 correspondiente al año 2021:

MES	RESIDUOS NO PELIGROSOS		RESIDUOS PELIGROSOS	TOTAL PELIGROSOS (kg)
	APROVECHABLES	NO APROVECHABLES	QUÍMICOS	
	(kg)	(kg)	Fármacos (kg)	
Enero	42,5	24,5	0,5	0,5
Febrero	20	7	0	0
Marzo	42,5	15	0	0
Abril	25	5	0	0
Mayo	29,8	8,94	0,5	0,5
Junio	57,1	22,04	0	0
Julio	160	21,5	0	0
Agosto	46,5	15,5	0	0
Septiembre	45	15	0,5	0,5
Octubre	46,5	15,7	0	0
Noviembre	45	15	0	0
Diciembre	38,5	13,5	0	0
Total (kg)	598,4	178,68	1,50	1,50
Prom. Mensual (kg)	49,8666667	14,89	0,13	0,13

Fuente: Concepto Técnico No. 1291 de 2022

SALVEMOS
JUNTOS
NUESTRO
PATRIMONIO
NATURAL

AUTO No. EPA-AUTO-0674-2023 de viernes, 02 de junio de 2023

“Por el cual se hacen unos requerimientos a AUDIFARMA SAF S.A., sede Pozón y se dictan otras disposiciones”

Frente a este documento, se concluyó que la farmacia Audifarma SAF S.A, sede el Pozón, durante el año 2021 generó 1,5 kg de residuos peligrosos, equivalentes a un promedio mensual de 0,13 kg. Lo que no clasifica a la farmacia dentro de los rangos establecidos en el artículo 2.2.6.1.6.2 del Decreto 1076 de 2015 y no está obligada a inscribirse en el registro de generadores de residuos o desechos peligrosos.

Del documento también se observó que Audifarma S.A. reportó tres indicadores de destinación, Indicador de Destinación Relleno Sanitario (IDRS) con un 35,1% y el Indicador de destinación Reciclaje (IDR) con un 64,07% y el Indicador de destinación Incineración (IDI) con un 0,02%.

Por último, en el Concepto Técnico No. 1291 de 2022 se expuso lo siguiente sobre el manejo los residuos sólidos:

“Manejo de Residuos Sólidos

Genera residuos no peligrosos: ordinarios y/o inertes, reciclables, como residuos de barrido, empaques de comestibles, servilletas, vasos desechables, papel archivo, botellas plásticas, los cuales son dispuestos en bolsas y canecas plásticas de color blanco y negro, posteriormente entregados de lunes a viernes a la empresa PACARIBE S.A. E.S.P. para su transporte y disposición final.

Manejo de Residuos Peligrosos

*Genera residuos peligrosos en pequeñas cantidades, 0,13Kg/mes, como químicos de tipo fármacos. Estos residuos se depositan en recipientes de plásticos de color rojo, rotulados. Se observó diligenciamiento al día del formato RH1 de forma física y digital.
(...)*

Características del sitio de almacenamiento temporal

El sitio de almacenamiento temporal para los residuos peligrosos de Audifarma S.A. SAF El Pozón se encuentra ubicada en la parte inferior del estante en el área de cuarentena, rotulado como desechos medicamentosos.

Las condiciones observadas en estos fueron:

- *Se encuentran alejados de las zonas de atención al público*
- *Cuentan con techo para protegerlo de aguas lluvias*
- *Está debidamente rotulado*
- *Ventilación e iluminación adecuada*
- *Los recipientes se encuentran rotulados*
- *Cuenta con extintor*

No poseen un sitio de almacenamiento temporal para los residuos NO peligrosos, sin embargo, estos son recolectados 3 veces a la semana por la empresa PACARIBE S.A. E.S.P. derrames.

Gestión Externa

Los RESPEL son entregados a la empresa Tecniamsa S.A.S. E.S.P. para su transporte, incineración y disposición final de cenizas resultantes en celdas de seguridad. Se evidenciaron los certificados de disposición final.

*Se evidenciaron los formatos RPHS (comprobantes de recolección) y certificados de disposición final del año 2021, se compararon las cantidades reportadas en estos con las cantidades consignadas en el formato RH1, encontrando que coinciden en todo el año 2021. Se informó que los vehículos que recolectan estos residuos cuentan con características especiales como identificación, sistema de aseguramiento de la carga, condiciones técnicas entre otros, como lo contempla el artículo 5° del Decreto 1609 de 2002.
(...)*

AUTO No. EPA-AUTO-0674-2023 de viernes, 02 de junio de 2023

“Por el cual se hacen unos requerimientos a AUDIFARMA SAF S.A., sede Pozón y se dictan otras disposiciones”

Información SIAC. Subsistema Respel

Audifarma S.A. SAF El Pozón no se encuentra inscrito en el registro de generadores de residuos peligrosos”.

Por lo expuesto, se considera que Audifarma S.A., sede Pozón, cumple con los requerimientos mediante Auto No. 0872 de 2021 y las disposiciones normativas contenidas en el Decreto 780 de 2016, ya que cuenta con un plan de gestión integral para los residuos que genera y un plan de contingencia. Del mismo modo, cumple con el diligenciamiento anual del periodo 2021 en el Registro de RESPEL.

2. Manejo de vertimientos

Sobre el manejo de los vertimientos de aguas residuales domésticas- ARD y de las aguas residuales no domésticas- ARnD se hicieron las siguientes anotaciones en el concepto:

“Manejo de las aguas residuales domésticas

Las Aguas Residuales Domésticas “ARD” provenientes de baños y oficinas van dirigidas directamente al alcantarillado sanitario de la empresa Aguas de Cartagena.

Manejo de las aguas residuales no domésticas

No generan Aguas Residuales no Domésticas “ARnD” por los servicios prestados en Dispensación de medicamentos”.

Considerando que las aguas residuales domésticas son vertidas al alcantarillado y que no generan aguas residuales no domésticas, Audifarma S.A. no debe realizar caracterización de vertimientos, ni solicitar permiso de vertimiento.

En mérito de lo expuesto, se

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Requerir al representante legal de la farmacia Audifarma SAF S.A., identificada con NIT. No. 816.001.182-7, ubicada en el local 101 del lote 17 de la manzana 41, del sector central del barrio el Pozón en la ciudad de Cartagena de Indias, para que cumpla las siguientes obligaciones:

1. Presentar los formularios RH1 semestralmente ante EPA Cartagena para su evaluación.
2. Seguir realizando cuatro (4) capacitaciones al personal en temas de manejo de residuos peligrosos.

ARTÍCULO SEGUNDO: En caso de incumplimiento de alguno de los requerimientos ordenados en el artículo anterior del presente acto administrativo, este establecimiento en ejercicio de las atribuciones contenidas en la Ley 1333 de 2009, iniciará las actuaciones administrativas que sean conducentes y pertinentes en defensa del medio ambiente sano.

ARTÍCULO TERCERO: Se acoge el Concepto Técnico No. 1291 de 30 de junio de 2022 emitido por la Subdirección Técnica y de Desarrollo Sostenible, cuyo contenido deberá ser acatado íntegramente por la farmacia Audifarma S.A, sede Pozón.

ARTÍCULO CUARTO: Notifíquese personalmente al representante legal de la farmacia Audifarma S.A., o a su apoderado debidamente constituido, al correo electrónico safepozoncar@audifarma.com.co y ambiental@audifarma.com.co, el contenido del presente acto administrativo, de conformidad con el artículo 67 de Ley 1437 de 2011 – Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (CPACA).

SALVEMOS
JUNTOS
NUESTRO
PATRIMONIO
NATURAL

AUTO No. EPA-AUTO-0674-2023 de viernes, 02 de junio de 2023

“Por el cual se hacen unos requerimientos a AUDIFARMA SAF S.A., sede Pozón y se dictan otras disposiciones”

ARTÍCULO QUINTO: Publíquese el presente acto administrativo en el Boletín Oficial del EPA Cartagena, de conformidad con el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, de conformidad con el artículo 75 del CPACA.

Dado en Cartagena de Indias D. T. y C., a los 02 días del mes de junio de 2023.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


ALICIA TERRIL FUENTES
 Directora General

Vobo. HEIDY VILLARROYA SALGADO 
 Jefa Of. Asesora Jurídica

Proyectó: Remberto Osorio 
 Abogado Asesor Externo – OAJ

Revisó: Laura Bustillo 
 Abogada, Asesora Externa-EPA

SALVEMOS
JUNTOS
NUESTRO
PATRIMONIO
NATURAL