



AUTO NO. EPA-AUTO-0718-2024 DE VIERNES, 07 DE JUNIO DE 2024

"POR EL CUAL SE LEGALIZA UN ACTA DE IMPOSICIÓN DE MEDIDA PREVENTIVAY SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

EL DIRECTOR GENERAL DEL ESTABLECIMIENTO PÚBLICO AMBIENTAL, EPA CARTAGENA, en ejercicio de las funciones asignadas por la Ley 99 de 1993, en concordancia con la Ley 768 de 2002 y acuerdos Nos. 029 de 2002 y 003 de 2003, emanado del Concejo Distrital de Cartagena, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015 y,

I. CONSIDERANDO

Que el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 ordenó a los Concejos Distritales de Barranquilla, Santa Marta y Cartagena de Indias, la creación de establecimientos públicos para que ejerzan, dentro del perímetro urbano de la cabecera Distrital, las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales en lo que fuere referente al medio ambiente urbano y en los mismos términos del artículo 66 de la Ley 99 de 1993.

Que, como consecuencia de lo anterior, el Concejo Distrital de Cartagena de Indias, mediante el Acuerdo 029 de 2002, el cual fue modificado y compilado por el Acuerdo 003 de 2003, erigió al Establecimiento Público Ambiental de Cartagena como máxima autoridad ambiental encargada de administrar, dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables.

II. IDENTIDAD E INDIVIDUALIZACIÓN DE LA PERSONA OBJETO DE LA MEDIDA SANCIONATORIA

Se trata de la señora MARIA GABRIELA ARAGON DEL VECHIO, identificada con C.C. No. 1.118.855.859, quien desarrolla la obra de remodelacion unifamiliar en la dirección Calle 28 No. 20 - 86 Apto 29, Edificio Bouquet, de esta ciudad, la cual puede ser notificada en la dirección indicada, en el correo electrónico <u>aragondelvecchio@gmail.com</u> y el teléfono 3008608284, de acuerdo con la información contenida en el **Acta No. 71-2024** de fecha 05 de junio de 2024.

III. HECHOS

La Subdirección Técnica de Desarrollo Sostenible del Establecimiento Público Ambiental - EPA Cartagena, en el marco de sus funciones y competencias de evaluación, vigilancia y control, realizó visita de inspección a la obra mencionada el 05 de junio de 2024. Como constancia de esa visita se levantó el **Acta No. 71 - 2024** de fecha 05 de junio de 2024, por la cual, se impuso medida preventiva de suspensión de obra o actividad y se impusieron sellos.

IV. DESARROLLO DE LA VISITA DE INSPECCIÓN A LA OBRA

La inspección para comprobar y establecer la necesidad de imponer medida(s) preventiva(s), fue realizada el 05 de junio de 2024, siendo atendida por la señora MARIA GABRIELA ARAGON DEL VECHIO, identificada con C.C. No. 1.118.855.859. Con base en lo evidenciado se constató por la Subdirección Técnica, el incumplimiento referenciado en el Acta No. 71-2024 de fecha 05 de junio de 2024, en los siguientes términos:





| in. | ACTA DE VISITA SANCIONATORIO PO (Le | PARA PROCEDI PRINFRACCIÓN / (1339/2009) | MENENTAL V | |
|--|---|--|---|-------------------------|
| FECHA Y HORA DE APLIC | CACION DE VISITA DIN D.C. | Hos Os | ANE 2021 | HUTE JANE BO TI-2024 |
| Radicado Sigon | | Radio | ada YITAL | |
| Persona National o Juniosa 190 y Mareno de Decomba | neset ober de Germanisco. Natures 20 ca mienas esta Natures April 25 sebb | Level county Tentonic Taxo | nderveus de marses n | positi sara |
| Account Africa Col- | DATES DE GARCH ATTE | POSE LA VINITA DE VIGA Tipo y N Provinsionanto Logal | ANCA Y CONTROL | es HIS BY BY |
| Truckwale mayer. If San Mayer. It | tos empactos administração es 810 como quadro es despois estadores formados | GEMERALES CHIEFTYA | ocs. | |
| ASPECTOS ASSOTICOS 5 Suese Jacobsodo 5 Hobotogris His 5 Administra Historicos 6 Flore Jalie 7 Flore Jalie | erryr b 100 symmet | (a) is an about of the | Sinkal philade | |
| Herciros Mediposies | VICEOTITION DELL SEPRECO Viceoties, por section y s 13. 310 Centres from phase of | malin, alla memalioid | ETAL (Articulo 3 de 3a el ambiente vigeria | Ley 1333/8009) |
| Dispundin 4- Ber | ner i Antolio S'obl 1º Shi Iphi Amouds | | | |
| | a sects to | | | |
| | | | | |

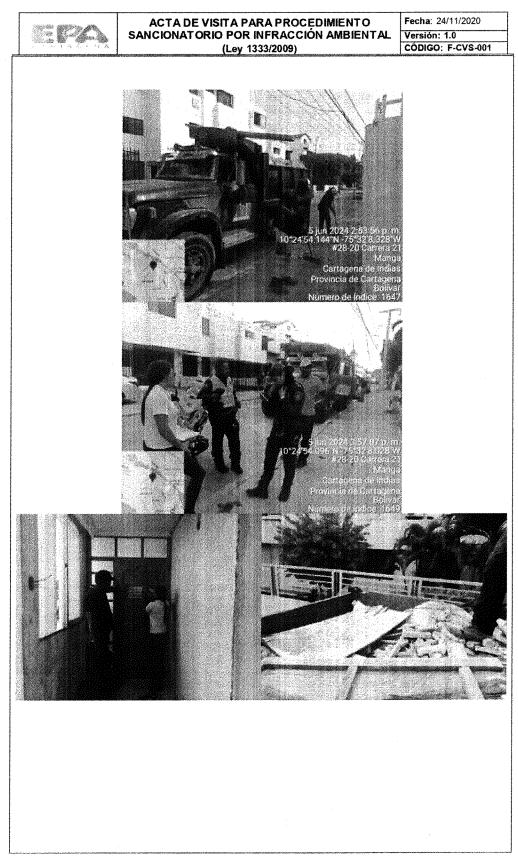




| | ACTA DE S SANCIONATO | VISITA PARA PROCEDIM RIO POR INFRACCIÓN AI (Ley 1333/2009) | MRIENTAL Version: 1.0 CODIGO: F-C | and the second |
|--|--|--|---|---|
| 1135.0 | MAP CREATION DE 28 M y carifficación de la invinción modad de introdución de la invinción modad de introdución de la invinción modad de introdución de la invinción modad y la invinción de la invinción de la introdución de la invinción de las caricacións y apart fautorios de las caricacións y apart fautorios | EDILA PREVENTO/A (Actionis 12 ylundi de la millione (Actionis 14 de la Lay de de la millione (Actionis 14 de la Lay destrucció esta de la dela companio de della destrucció de la millione de de destrucción de la millione del millione de la millione del millione de la millione del millione de la millione del milli | 15 de la Lay 1311/2009) 1329/2009) 1309/2009) 1309/2009 | te presente 12 de la Eny Anna diguno |
| Tipo de medida prevez Artivicasinada espais Suspendido de cibra la a Acte projecto preventos | ilive imposeta jArikulo 36 de Tvidul | is Lay 1213(2009); charges you kin Sprin | # 4 (450.0) | SI HO |
| CONDICIONES DETERM | MANTES PARA LA APLICA | a ingsbrunnen i diszedak pare remoter GIÓN DEL PROCEDIMENTO SANCH Hantall y/o Evaluación del Rivego) | | MENTAL . |
| Terretario de la associación de la associación de la associación de la associación de associación de la associación del associación de la associación de la associación de la associación del associación de la associación del associación del associación del associación del associació | "So prillerate para efectos a "Scarate" o uniegorización ou on archental y/o eyalgación de de la responsabilidad en ma | de la presenti acta como aquelle co latilitativa y o cuantelva, se dará pos li risago que será inteleda en el Coron terla ambanital (Articulo 8 de la Ley | ppg Technold respective: | liva T |
| Confessor a la autoridad un figurariosa Florador o multipar por pres sercoloradoras confessor a | ndversia la infranțialei antica de linua propia și dafo, compens entipro que ton dellas accept | haberse inscarjo et provodemento san er o correge ut pechado causado ente es no se genero un daño muyor a los recursos risturates, al pasage o | constono. Se exceptiva los casos d s de escierse el procedenierlo | |
| Ristración de responsabilidad a Charles de responsabilidad a | s arretación de corce alto granes de centre de centre de | | el para ecultar otia Isrciones legales Ses maturales en breas protegidas, i | |
| has recorded nativative of p Catalana provents economic Research is account a creamor reportancia econopica El incumpatowers total o pa | co para si o un tercero. | Otestaculicar la acci Otas la infracción se especie afectada | con vieda, restricción e profesición on de las autoridades ambientilles la grave en relación con el valor de l e involución residuos préglosos | |
| Temporalidad de la infraço Duración del hacito álcito | ión en materia ambiental. | Fecha de risdo. | Fector de Prostuación: | |
| | | OBSERVACIONES | e berngig de komisjonen sie de projekte leden in de | Company S |
| - Almerican les i | | establicamento pobla easta en en lagra sala | | |
| | i, et hembe clad Opportugues g | Pist grande, badises lev Ca | at signate Core | ا داره |
| | | | | |
| Number Jan For | carela pe la care | PRACTICARON LA VIBITA DE V | GILANCIA Y CONTROL. | |
| Yato y susment de identificación Suman Less y Manuels de Identificación | | | Firma | * *********************************** |
| contin Market Plans. | na propinski pro | PRACTICAL DE MOTERIC | A Y CONTROL: | ΔM^{-} |







Página 3 de 4

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Que los artículos 1º y 7º del Decreto 2811 de 1974 prevén que toda persona tiene derecho a disfrutar de un ambiente sano, el cual, es patrimonio común y el Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social.





Que los artículos 79 y 80 de la Constitución Política establecen también, que todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano y que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que así mismo, de conformidad con lo establecido en el numeral 17 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, corresponde a las autoridades ambientales imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de daños causados.

Que el artículo 1º de la Ley 1333 de 2009 dispone, que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, en cuyo ámbito se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El artículo 2º de la misma ley, indica que entre las autoridades habilitadas para imponer y ejecutar las medidas preventivas se encuentran los establecimientos públicos ambientales.

Que los artículos 4º y 12 de la Ley 1333 de 2009 exponen que las medidas preventivas en materia ambiental, tienen como función prevenir, impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana.

Que el artículo 13 de la ley en cita, acerca del procedimiento para la imposición de medidas preventivas señala que, una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medidas preventivas, lo cual se hará mediante acto administrativo motivado.

Que los artículos 32 y 35 ídem, enseñan que las medidas preventivas son de ejecución inmediata, tienen carácter preventivo y transitorio, surten efectos inmediatos, contra ellas no procede recurso alguno y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar y, además, que se levantarán de oficio o a petición de parte, cuando se compruebe que han desaparecido las causas que las originaron.

Que el artículo 36 del régimen sancionatorio ambiental enlista los tipos de medidas preventivas, cuales son: Amonestación escrita; Decomiso preventivo de productos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción; Aprehensión preventiva de especímenes, productos y subproductos de fauna y flora silvestres y; Suspensión de obra o actividad cuando pueda derivarse daño o peligro para el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana o cuando el proyecto, obra o actividad se haya iniciado sin permiso, concesión, autorización o licencia ambiental o ejecutado incumpliendo sus términos.

Que el artículo 65 de la Ley 1333 de 2009 determina, que las autoridades ambientales establecerán mediante acto administrativo motivado, la distribución interna de funciones y responsabilidades para tramitar los procedimientos sancionatorios ambientales en el área de su jurisdicción. En tal virtud, el Establecimiento Público Ambiental de Cartagena expidió la Resolución No. 461 del 15 de diciembre de 2020, la cual precisa que las medidas preventivas se impondrán mediante auto.

VI. **DOCUMENTOS SOPORTE**

Como soporte y evidencia para sustentar la solicitud de imposición de la medida preventiva, se incluyen como pruebas el Acta No. 71-2024 de fecha 05 de junio de 2024, remitida mediante Memorando EPA-MEM-01860-2024 de fecha 07 de junio de 2024 de la Subdirección Técnica de Desarrollo Sostenible.

VII. **DE LAS MEDIDAS PREVENTIVAS**

El parágrafo del artículo 1° de la Ley 1333 de 2009 dispone:





"(...) PARÁGRAFO. En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales".

A su vez, el artículo 13 de la misma ley, sobre la imposición de las medidas preventivas establece que, una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer las medidas preventivas, lo cual, se hará mediante acto administrativo motivado. Se resalta, que el incumplimiento total o parcial de las medidas preventivas es causal de agravación de la responsabilidad en materia ambiental.

Sumado a lo anterior, el artículo 15 de la norma en comento señala cuál es el procedimiento para imponer medidas preventivas que deriven de flagrancia, como se indica a continuación:

"ARTÍCULO 15. PROCEDIMIENTO PARA LA IMPOSICIÓN DE MEDIDAS PREVENTIVAS EN CASO DE FLAGRANCIA. En los eventos de flagrancia que requieran la imposición de una medida preventiva en el lugar y ocurrencia de los hechos, se procederá a levantar un acta en la cual constarán los motivos que la justifican; la autoridad que la impone; lugar, fecha y hora de su fijación; funcionario competente, persona, proyecto, obra o actividad a la cual se impone la medida preventiva. El acta será suscrita por el presunto infractor o, si se rehusare a hacerlo, se hará firmar por un testigo. En el caso de que no sea factible la firma del acta por parte del presunto infractor o de un testigo, bastará con la sola suscripción por parte del funcionario encargado del asunto. De lo anterior deberá dejar la constancia respectiva. El acta deberá ser legalizada a través de un acto administrativo en donde se establecerán condiciones de las medidas preventivas impuestas, en un término no mayor a tres días".

El anterior procedimiento se surtió a cabalidad, tal como consta en el **Acta No. 71-2024** de fecha 05 de junio de 2024.

VIII. DE LOS COSTOS DE LA MEDIDA PREVENTIVA IMPUESTA

Al respecto, el artículo 34 de la Ley 1333 de 2009, prevé:

"ARTÍCULO 34. COSTOS DE LA IMPOSICIÓN DE LAS MEDIDAS PREVENTIVAS. Los costos en que incurra la autoridad ambiental con ocasión de las medidas preventivas, tales como: Transporte, almacenamiento, seguros, entre otros, correrán por cuenta del infractor. En caso del levantamiento de la medida, los costos deberán ser cancelados antes de poder devolver el bien o reiniciar o reabrir la obra".

Adicionalmente, el parágrafo del artículo 36 de la norma en mención, reitera:

"PARÁGRAFO. Los costos en que incurra la autoridad ambiental por la imposición de las medidas preventivas como almacenamiento, transporte, vigilancia, parqueadero, destrucción, demolición, entre otros, serán a cargo del infractor".

IX. RESULTADOS DE LA CONFRONTACIÓN ENTRE EL HECHO Y LAS NORMAS PRESUNTAMENTE VIOLADAS

Teniendo en cuenta el **Acta No. 71-2024** de fecha 05 de junio de 2024, suscrita por funcionarios de la Subdirección Técnica de Desarrollo Sostenible del EPA Cartagena, con ocasión a la inspección realizada a la obra de remodelacion unifamiliar en la dirección Calle 28 No. 20 - 86 Apto 29, Edificio Bouquet, de esta ciudad, desarrollada por la señora **MARIA GABRIELA ARAGON DEL VECHIO**, identificada con C.C. No. 1.118.855.859, se evidencia un presunto incumplimiento a disposiciones de la normativa vigente sobre Residuos de Construcción y Demolición, que a continuación se señalan:





Resolución 0658 de 10 de diciembre de 2019 "Por medio de la cual se adoptan los lineamientos técnicos ambientales para el manejo, aprovechamiento, transporte y disposición final de los residuos de construcción y demolición, y se dictan otras disposiciones", expedida por el EPA Cartagena:

"ARTÍCULO 5: OBLIGACIONES DE LOS GENERADORES: Son obligaciones de los generadores de RCD las siguientes:

(...) c) Obtener el respectivo PIN para cada uno de los proyectos que pretenda ejecutar. Dicho PIN se obtendrá llenando los formatos pertinentes y siguiendo el instructivo en la página web del EPA Cartagena, ANEXO IV de la presente Resolución".

"ARTÍCULO 8: OBLIGACIONES DE LOS GESTORES CUANDO REALICEN ACTIVIDADES DE TRANSPORTE: Dentro del marco de la Gestión Integral de Residuos, los gestores que se encargan del transporte de Residuos de Construcción y Demolición deberán cumplir con las siguientes obligaciones:

(...) j. No se deberá realizar ningún servicio de transporte de RCD si el Generador no está en posesión de la licencia de construcción y si no se encuentra debidamente registrado, como generador de RCD ante la autoridad ambiental.

k. Una vez recolectados los RCD, el Transportador de RCD será Co-responsables por los impactos causados al ambiente derivados de un inadecuado manejo durante las actividades de recolección y transporte".

Por lo anterior, se impuso medida preventiva de suspensión de obra o actividad y se impusieron sellos. Sobre esta medida preventiva, el artículo 39 de la Ley 1333 de 2009, dice lo siguiente:

"ARTÍCULO 39. Suspensión de obra, proyecto o actividad. Consiste en la orden de cesar, por un tiempo determinado que fijará la autoridad ambiental, la ejecución de un proyecto, obra o actividad cuando de su realización pueda derivarse daño o peligro a los recursos naturales, al medio ambiente, al paisaje o la salud humana o cuando se haya iniciado sin contar con la licencia ambiental, permiso, concesión o autorización o cuando se incumplan los términos, condiciones y obligaciones establecidas en las mismas".

Al respecto, la Corte Constitucional en la sentencia C-703 de 2010, puntualizó lo siguiente:

"(...) Los principios que guían el derecho ambiental son los de prevención y precaución, que persiguen, como propósito último, el dotar a las respectivas autoridades de instrumentos para actuar ante la afectación, el daño, el riesgo o el peligro que enfrenta el medio ambiente, que lo comprometen gravemente, al igual que a los derechos con él relacionados. Así, tratándose de daños o de riesgos, en los que es posible conocer las consecuencias derivadas del desarrollo de determinado proyecto, obra o actividad, de modo que la autoridad competente pueda adoptar decisiones antes de que el riesgo o el daño se produzcan, con el fin de reducir sus repercusiones o de evitarlas, opera el principio de prevención que se materializa en mecanismos jurídicos tales como la evaluación del impacto ambiental o el trámite y expedición de autorizaciones previas cuyo presupuesto es la posibilidad de conocer con antelación el daño ambiental y de obrar, de conformidad con ese conocimiento anticipado, a favor del medio ambiente (...)".

Debido a los hechos anteriormente mencionados y la normatividad previamente citada, así como la verificación de evidencias fotográficas de los hechos acaecidos, el Establecimiento Público Ambiental de Cartagena en uso de la facultad de prevención, legalizará el Acta No. 71-2024 de fecha 05 de junio de 2024, emitida por esta autoridad ambiental, a la obra de remodelación unifamiliar en la dirección Calle 28 No. 20 - 86 Apto 29, Edificio Bouquet, de esta ciudad, desarrollada por la señora MARIA GABRIELA ARAGON DEL VECHIO, identificada con C.C. No. 1.118.855.859





Lo anterior, hasta que el EPA Cartagena, evalúe y apruebe los documentos pertinentes y se demuestre que los hechos generadores del presunto daño o peligro a los recursos naturales, al medio ambiente, al paisaje o la salud humana, han cesado.

Una vez advertidos que la medida preventiva fue impuesta en situación de flagrancia por el funcionario delegado con el lleno de los requisitos previstos en la Ley 1333 de 2009, se hace procedente su legalización con el presente acto, tal y como se ordenará en la parte dispositiva, las cuales, fueron adecuadas acorde con los fines y la función de la medida preventiva establecidas en la misma ley, habiendo constatado que se cumplian los presupuestos que sustentan su necesidad y proporcionalidad.

En mérito de lo expuesto, se

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO: LEGALIZAR el Acta de imposición de medida preventiva Acta No. 71-2024 de fecha 05 de junio de 2024, conforme con el artículo 15 de la Ley 1333 de 2009, a la obra de remodelación unifamiliar en la dirección Calle 28 No. 20 - 86 Apto 29, Edificio Bouquet, de esta ciudad, desarrollada por la señora MARIA GABRIELA ARAGON DEL VECHIO, identificada con C.C. No. 1.118.855.859, de conformidad con las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO: Se advierte que el incumplimiento parcial o total a este requerimiento, dará lugar a las sanciones correspondientes, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio ambiental (Ley 1333 del 2009), sin perjuicio de las acciones civiles y penales a que haya lugar.

ARTÍCULO SEGUNDO: TENER como prueba el Acta No. 71-2024 de fecha 05 de junio de 2024 y sus anexos, remitida mediante Memorando No. EPA-MEM-01860-2024 de fecha 07 de junio de 2024 por parte de la Subdirección Técnica de Desarrollo Sostenible.

ARTÍCULO TERCERO: ORDENAR la práctica de visita de inspección y vigilancia por la Subdirección Técnica y Desarrollo Sostenible, para verificar el cumplimiento de lo ordenado.

ARTÍCULO CUARTO: NOTIFICAR la presente decisión a la señora MARIA GABRIELA ARAGON DEL VECHIO, identificada con C.C. No. 1.118.855.859, mediante el correo electrónico aragondelvecchio@gmail.com, de conformidad con lo establecido en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009 y los artículos 67, 68 y 69 de la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - CPACA).

ARTÍCULO QUINTO: OFICIAR a la Policía Metropolitana de Cartagena – MECAR, para efectos de que verifiquen el cumplimiento de la medida impuesta al presunto infractor.

ARTÍCULO SEXTO: ORDENAR al presunto infractor cancelar los costos económicos en que incurrió el Establecimiento Público Ambiental de Cartagena para imponer la medida preventiva, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 34 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEPTIMO: ORDENAR que por conducto de la Subdirección Administrativa y Financiera del Establecimiento Público Ambiental de Cartagena, se liquide el valor a pagar por concepto de imposición de la medida preventiva, previa cuantificación realizada por la Subdirección Técnica y de Desarrollo Sostenible de este establecimiento.





ARTÍCULO OCTAVO: PUBLICAR el contenido del presente acto administrativo en el Boletín Oficial del Establecimiento Público Ambiental de Cartagena – EPA Cartagena.

ARTÍCULO NOVENO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, de conformidad con el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009.

NOTIFÍQUESE, PUBLIQUESE Y CUMPLASE

Mauricio Rodríguez Gómez

Director General Establecimiento Público Ambiental

VB. Carlos Triviño Montes

Jefe Oficina Jurídica – EPA Cartagena

Proyectó: Rafael Castillo – Asesor Externo